



## PARERE EX ART. 9, COMMA 5, LETT. F) DELLA L. 84/94 E S.M.I. DEL COMITATO DI GESTIONE DELL'ADSP MTMI

*Seduta del 21/12/2021*

### Il Comitato di Gestione:

Con la presenza di:

1. Andrea AGOSTINELLI – Presidente dell’Autorità di Sistema Portuale dei Mari Tirreno Meridionale e Ionio – *Presidente del Comitato di Gestione;*
2. Tommaso CALABRO’ – *in Rappresentante della Regione Calabria, designato dal Presidente della Regione Calabria con nota prot. n. 315394 del 13/07/2021- Componente;*
3. Domenico BERTI – *in rappresentanza della Città Metropolitana di Reggio Calabria, designato dal Sindaco con nota prot. n. 51799 del 16/7/2021– Componente;*
4. Antonio GUERRIERI - *in rappresentanza del Comune di Gioia Tauro, designato dal Sindaco con Decreto n. 25 del 23/7/2021– Componente;*

**VISTA** la legge 28 Gennaio 1994 n. 84, e le successive modificazioni ed integrazioni, in tema di riordino della legislazione in materia portuale;

**VISTO** l’art. 8 comma, 11-bis, della legge 27/2/1998, n. 30, come modificato dall’art. 10 della L. 30/11/98, n. 413, che ha classificato il porto di Gioia Tauro di rilevanza economica internazionale, di categoria II classe I;

**VISTO** il D.P.R. 16 luglio 1998, istitutivo dell’Autorità Portuale del porto di Gioia Tauro, che ha conferito alla stessa i compiti di cui alla legge 84/94;

**VISTO** il D. Lgs. 4 agosto 2016 n.169, relativo alla Riorganizzazione e semplificazione della disciplina concernente le Autorità portuali (sostituite con le Autorità di Sistema Portuale) di cui alla legge 28 gennaio 1994, n.84, in attuazione dell’articolo 8, comma 1, lettera f), della legge 7 agosto 2015, n.124;

**VISTO** l’articolo 22-*bis* del decreto-legge 23 ottobre 2018, n. 119, convertito dalla legge 17 dicembre 2018, n. 136, con il quale è stata emendata la denominazione e la competenza territoriale della predetta Autorità di sistema portuale, per come previsto dal precedente D.L.gs. n. 169/2016, modificandola in Autorità di sistema portuale dei Mari Tirreno Meridionale e Ionio con competenza sui porti di Gioia Tauro, Crotona (porto vecchio e nuovo), Corigliano Calabro, Taureana di Palmi e Vibo Valentia;

**VISTO** il D.M. n. 257 del 18/06/2021 con il quale il C.A. (CP) Dott. Andrea Agostinelli è stato nominato Presidente dell’Autorità di Sistema Portuale dei Mari Tirreno Meridionale e Ionio;

- VISTO** il Decreto n. 18/20 del 18/02/2020 con il quale il C.A. (CP) dott. Pietro Preziosi ha assunto l'incarico di Segretario Generale dell'Autorità di Sistema Portuale dei Mari Tirreno Meridionale e Ionio;
- VISTO** il Decreto n. 23/2021/ADSP-MTMI del 23/7/2021, con il quale è stato costituito il Comitato di Gestione dell' Autorità di Sistema Portuale dei Mari Tirreno Meridionale e Ionio, ai sensi dell'art. 9, comma 1, della L. 84/94 e s.m.i.;
- VISTO** il Decreto n. 53/2021/ADSP-MTMI del 28/9/2021, con il quale la composizione del Comitato di Gestione dell' Autorità di Sistema Portuale dei Mari Tirreno Meridionale e Ionio è stata integrata con la nomina del rappresentante del Comune di Vibo Valentia, a termini dell'art. 9, comma 1-bis, della L. 84/94 e s.m.i.;
- VISTO** l'Ordine di Servizio n. 01/2021 del 1/9/2021 con il quale è stato istituito l'Ufficio di Segreteria del Comitato di Gestione;il Decreto n. 53/2021/ADSP-MTMI del 28/9/2021, con il quale la composizione del Comitato di Gestione dell' Autorità di Sistema Portuale dei Mari Tirreno Meridionale e Ionio è stata integrata con la nomina del rappresentante del Comune di Vibo Valentia, a termini dell'art. 9, comma 1-bis, della L. 84/94 e s.m.i.;
- VISTO** l'Ordine di Servizio n. 01/2021 del 1/9/2021 con il quale è stato istituito l'Ufficio di Segreteria del Comitato di Gestione;
- VISTA** la Deliberazione del Comitato di Gestione n. 01/2021/ADSP-MTMI del 30/9/2021, con cui è stato approvato il Regolamento per disciplinare lo svolgimento delle attività del Comitato di Gestione dell'AdSP-MTMI;
- CONSIDERATO** che nel corso della seduta del 30/9/2021 la verifica infrannuale dei piani d'impresa ai sensi dell'art. 16, comma 6, della L. 84/94 e s.m.i., è stata sottoposta all'esame del Comitato di Gestione;
- CONSIDERATO** che il Comitato di Gestione aveva espresso, nel corso di tale adunanza, un parere favorevole alla declaratoria di revoca/decadenza dell'autorizzazione n. 01/2020 per lo svolgimento dell'attività di impresa portuale, rilasciata alla MG S.r.l.s., poiché essa non aveva fornito alcun riscontro alla richiesta formulata dall'Ente e finalizzata alla verifica infrabiennale della del Piano d'impresa presentato, sottraendosi di fatto alla prescritta attività verificatoria, violando di conseguenza l'obbligo inerente il rispetto del suddetto Piano;

**CONSIDERATO** che, in sede della suddetta verifica di cui all'art. 16 comma 6 della Legge 84/94 e s.m.i. avviata con la richiesta prot. n. 0004454 U/21 AAMM del 08/03/2021 sembrava *prima facie* essere emerso che la documentazione richiesta dall' AdSP per i suddetti fini non fosse stata mai prodotta dalla Ditta MG S.r.l.s., con la derivata conseguenza che le conclusioni rassegnate dall'Ente al Comitato di Gestione nell'adunanza del 30/9/2021 propendevano per una revoca dell'autorizzazione n.01/2020, in esito al prescritto procedimento amministrativo assistito dalle garanzie partecipative di cui alla L. 241/90 e s.m.i.;

**CONSIDERATO** che solo a seguito di successive interlocuzioni richieste dalla Ditta ed effettuati gli opportuni approfondimenti è emerso che la documentazione a suo tempo richiesta dall'AdSP MTMI con nota prot. 0004454 U/21 dell'8/3/2021, era stata inviata ad un indirizzo di posta elettronica certificata non istituzionale e pertanto risultava giammai recapitata;

**CONSIDERATO** che la Ditta, invitata a sanare la suddetta incongruenza, con nota in data 25/10/2021 assunta al prot. 0017956 E/21 del 2/11/2021, ha trasmesso i dati e gli elementi richiesti a fini verificatori;

**VALUTATA** quindi sotto il profilo sostanziale la documentazione prodotta ai fini della verifica del rispetto delle condizioni previste nel programma operativo presentato dall' Impresa a corredo dell'istanza in data 26/8/2019 e successive integrazioni (allegato h), che ha portato al rilascio dell'autorizzazione n.01/2020, ai sensi dell'art. 16, comma 6, della L. 84/94 e s.m.i.;

**VISTO** l'art. 9, comma 5, lett. f) della L. 84/94 e s.m.i. che attribuisce al Comitato di Gestione il compito di esprimere i pareri di cui all'articolo 8, comma 3, lettere f), m), n) e q);

**CONSIDERATO** che, a norma dell'art. 9, comma 1, lettera e), della legge 84/94, e della Circolare MIT-DGVPTM n. 11205 del 26/4/2018, l'Autorità Marittima esprime in Comitato di Gestione il proprio voto unitario sulle materie elencate dal comma 5 del citato articolo 9, con esclusione di quelle di cui alle lettere c), d), i), l) e m);

**VALUTATE** le conclusioni della competente Area dell' AdSP MTMI esitate in conseguenza della verifica infrannuale dei piani d'impresa ai sensi dell'art. 16, comma 6, della L. 84/94 e s.m.i., allegata la presente parere per farne parte integrante;

**VISTO** l'esito della votazione che ha avuto luogo nel corso della seduta del 21/12/2021 (*votanti 4; favorevoli 4; contrari 0; astenuti 0*), come risulta dal verbale della seduta;

**VISTI** gli atti d'ufficio;

**ESPRIME**

**a parziale rettifica del parere espresso nell'adunanza del 30/9/2021, parere favorevole all'adozione dei seguenti provvedimenti:**

**revoca/decadenza dell'autorizzazione n. 01/2020 per lo svolgimento dell'attività di impresa portuale, rilasciata alla MG S.r.l.s., ovvero provvedimento di rigetto dell'istanza di rinnovo** poiché sulla scorta della documentazione presentata è dato evincere un fortissimo disallineamento rispetto agli obiettivi del programma operativo, in quanto i dati forniti espongono una resa inesistente per l'anno 2020 e 684,62 tonnellate di merce movimentata nell'anno 2021, pur tenendo conto delle vicende relative alla crisi pandemica relativa all'anno 2020. Anche estendendo l'attività di verifica ai dati forniti *aliunde* dall'Impresa, e cioè allo scopo della redazione del Piano Organico dei Porti da parte di questa AdSP ai sensi dell'art. 8, comma 3, lett. s-bis) della L. 84/94 e s.m.i., il fortissimo disallineamento viene confermato dalle entità numeriche ivi esposte. Va altresì evidenziato che nel biennio di vigenza dell'autorizzazione d'impresa n. 01/2020 del 29/1/2020 codesta impresa ha operato una singola motonave denominata BBC Germany, di bandiera tedesca, approdata presso il porto di Crotona in data 22/1/2021 – con inizio operazioni il successivo 25/1 -, per lo sbarco di due statori destinati alla centrale elettrica di Maida (CZ), gestita da TERNA S.p.a.

**Fermo il resto.**

Il presente parere sarà pubblicato con le modalità previste dall'art. 12, comma 4, del Regolamento che disciplina svolgimento delle attività del Comitato di Gestione.

Il presente parere è immediatamente esecutivo.

Gioia Tauro, li 21 Dicembre 2021

**IL SEGRETARIO GENERALE  
CA. (CP) Pietro PREZIOSI**

**IL PRESIDENTE  
CA. (CP) Andrea AGOSTINELLI**



**VERIFICA DEI PIANI D'IMPRESA PORTUALE AI SENSI DELL'ART 16  
COMMA 6 DELLA Legge 84/94 e s.m.i.**

**Autorizzazione intesa allo svolgimento delle operazioni portuali, a norma dell'art. 16,  
comma 1, Legge 84/94 e s.m.i.**



**Relazione illustrativa**

Elaborato	Verificato	Approvato
Dott. Francesco PURRONE 24/8/2021	13/9/2021	Dott. Pasquale FARAONE
Data 15/09/2021	Revisione del 3/12/2021	



## **Premessa.**

Le operazioni portuali di cui all'art 16. comma 1 della Legge 89/94 e s.m.i., sono il carico, lo scarico, il trasbordo, il deposito, il movimento in genere delle merci e di ogni altro materiale, svolti nell'ambito portuale. Sono servizi portuali quelli riferiti a prestazioni specialistiche, complementari e accessorie al ciclo delle operazioni portuali. I servizi ammessi sono individuati dalle Autorità di Sistema Portuale, attraverso una specifica regolamentazione emanata in conformità dei criteri vincolanti fissati a suo tempo con il Decreto del Ministro dei Trasporti e della Navigazione 6/2/2001, n. 132.

L'esercizio di dette attività è soggetto ad autorizzazione da parte dell'autorità competente (AdSP o marittima), e riguarda lo svolgimento di operazioni portuali previa verifica del possesso da parte del richiedente dei requisiti specifici.

L'autorizzazione ha durata rapportata al programma operativo proposto dall'impresa ovvero, qualora l'impresa autorizzata sia anche titolare di concessione demaniale marittima ai sensi dell'articolo 18 della L. 84/94 e s.m.i., durata identica a quella della concessione medesima; l'autorizzazione può essere rinnovata in relazione a nuovi programmi operativi o a seguito del rinnovo della concessione.

***L'Autorità di Sistema Portuale o, laddove non istituita, l'autorità marittima sono tenute a verificare, con cadenza almeno annuale, il rispetto delle condizioni previste nel programma operativo.***

L'Autorità di Sistema Portuale dei Mari Tirreno Meridionale e Ionio con Delibera n. 144/2020 ha adottato il "**Regolamento relativo alle operazioni ed ai servizi portuali**", con il quale ha disciplinato, relativamente agli ambiti territoriali di competenza, le modalità di rilascio delle autorizzazioni ex art. 16 legge 84/94, per l'espletamento delle operazioni e dei servizi portuali.

Quindi in ordine ai vari compiti istituzionali che l'Autorità di Sistema Portuale dei Mari Tirreno Meridionale e Ionio deve svolgere, così come previsto dalla Legge 84/94, dovrà verificare, ai sensi dell'art. 16 comma 6, il rispetto delle condizioni previsto dal programma operativo dell'impresa autorizzata all'esercizio delle operazioni portuali.

Tale obbligo di verifica è altresì previsto dall'art. 12, comma 2 del Regolamento relativo alle operazioni ed ai servizi portuali.

## **Definizioni.**

1. **Autorità/AdSP:** l'Autorità di Sistema Portuale dei Mari Tirreno Meridionale e Ionio;
2. **Legge:** Legge 28.I.1994 n. 84 e s.m.i.
3. **Autorizzazione:** autorizzazione all'espletamento di operazioni portuali, rilasciata ad un'impresa portuale, in conformità ai principi introdotti dalla legge 84/94;
4. **Imprese autorizzate:** quelle che hanno ottenuto l'autorizzazione dall'Autorità di Sistema Portuale ad effettuare le operazioni portuali di carico, scarico, trasbordo, deposito, movimento in genere delle merci e di ogni altro materiale svolto nell'ambito portuale, ai sensi dell'art. 16 della legge 28.I.1994 n. 84.
5. **Programma operativo (piano d'impresa):** documento previsto dall'art. 3, comma 1) lett. f) del DM 31.03.95, n° 585.



## **Informazioni di carattere generale sui procedimenti di rilascio delle autorizzazioni e concessioni**

Con Determina del 22/12/2020, l'Autorità di Sistema Portuale dei Mari Tirreno Meridionale e Ionio ha mantenuto invariato il numero massimo delle autorizzazioni ex art. 16 comma 1, della legge 84/94 e ss.mm.ii., per l'esercizio delle operazioni portuali, assentibili nel Porto di Gioia Tauro, stabilito in n. 7 autorizzazioni, per il porto di Crotona n. 4 autorizzazioni e per il Porto di Corigliano n. 3 autorizzazioni.

I suddetti numero sono pari al massimo consentito dalle caratteristiche degli scali di riferimento avuto riguardo alla capacità operativa, alle funzioni degli scali, all'organizzazione e all'efficienza dei servizi che assicura, comunque, la più ampia concorrenza.

## **Esercizio delle operazioni portuali**

L'esercizio delle operazioni portuali è soggetto all'autorizzazione dell'Autorità ai sensi dell'art. 16 L.84/94 citata in premessa. L'autorizzazione viene rilasciata alle imprese risultanti in possesso dei requisiti di seguito indicati che l'Autorità verifica all'atto del rilascio/rinnovo dell'autorizzazione mediante l'esame della documentazione prevista dal *Regolamento relativo alle operazioni ed ai servizi portuali*:

- a) capacità economica/finanziaria,
- b) capacità tecnico - organizzative dell'impresa,
- c) capacità di corretta gestione del personale dipendente,
- d) idoneità personale e professionale per l'esercizio dell'attività di imprenditore portuale.

Pertanto, con la documentazione a corredo dell'istanza l'impresa deve fornire *il programma operativo* di durata rapportata al periodo di efficacia dell'autorizzazione richiesta e, comunque, non inferiore ad un anno, sottoscritto in originale dal legale rappresentante dell'impresa corredato da un *piano di investimenti, piano economico finanziario dell'impresa*, suddiviso per settori di costi presumibili e di prospettive di traffici; *oltre che da relazione sull'attività svolta nell'ultimo triennio*, comprensiva di dati sugli investimenti, sui traffici e sul personale e prospettive dei traffici e tipologie di merci.

**Autorizzazioni rilasciate ai sensi dell'art. 16, comma 1, Legge 84/94 e s.m.i.**



Impresa	Operazioni art. 16 comma 1 L. 84/94	Porto
MEDCENTER CONTAINER TERMINAL S.p.a.	Autorizzazione pluriennale n° 03/05 del 30/03/2005	Gioia Tauro
AUTOMAR S.P.A.	Autorizzazione pluriennale n° 06/05 del 06/06/2005	Gioia Tauro
MARESUD SRL	Autorizzazione n° 04/2020 del 22/06/2020	Corigliano Calabro
SEA WORK SERVICE S.r.l.	Autorizzazione n° 08/2020 del 30/11/2020	Gioia Tauro
UNIVERSAL SERVICES S.r.l.	Autorizzazione n° 02/2020 del 20/05/2020	Gioia Tauro
INTERNATIONAL SHIPPING S.r.l.	Autorizzazione n° 03/2020 del 26/05/2020	Gioia Tauro
RECYCLING S.R.L.	Autorizzazione n° 06/2020 del 03/07/2020	Crotone
RECYCLING S.R.L.	Autorizzazione n° 07/2020 del 14/07/2020	Corigliano Calabro
MG S.r.l.s.	Autorizzazione n° 01/2020 del 20/01/2020	Crotone
COMPAGNIA IMPRESA LAVORATORI PORTUALI S.r.l.	Autorizzazione n° 05/2020 del 03/07/2020	Crotone

### Attività svolte

L'Autorità, in ottemperanza a quanto previsto all'art. 16 comma 6 Legge 84/94, nonché dall'art. 12, comma 2 del Regolamento relativo alle operazioni ed ai servizi portuali, con nota prot. **n. 0004454 U/21 AAMM del 08/03/2021**, ha richiesto alle imprese autorizzate all'esercizio di operazioni portuali a norma dell'art. 16 comma 1, Legge 84/94 e s.m.i., di voler far conoscere lo stato di attuazione del programma operativo ed i relativi obiettivi/investimenti previsti dallo stesso.

Tale adempimento si rivela viepiù pregnante alla luce del disposto normativo recato dall'art. 199, comma 3, lett. a) del D.L. 34/2020, convertito con L. 77/2020 (c.d. "Decreto Rilancio"), che ha consentito alle AdSP di prorogare di un anno la durata delle autorizzazioni rilasciate ai sensi dell'art. 16 della L. 84/94 e s.m.i., di talché la verifica infrabiennale dei Piani d'impresa consente di monitorare lo stato di attuazione dei suddetti Piani in corso d'opera.

Si riporta di seguito la tabella riepilogativa dei soggetti interessati dalla richiesta e la relativa ottemperanza alla stessa:





Impresa	Operazioni art. 16 comma 1 L. 84/94	Richiesta prot.	data	Risposta	del
MARESUD SRL	Autorizzazione n° 04/2020 del 22/06/2020 (Porto di Corigliano Calabro)	4454	08/03/2021	11471	05/07/2021
SEA WORK SERVICE S.r.l.	Autorizzazione n° 08/2020 del 30/11/2020 (Porto di Gioia Tauro)	4454	08/03/2021	6404	13/04/2021
UNIVERSAL SERVICES S.r.l.	Autorizzazione n° 02/2020 del 20/05/2020 (Porto di Gioia Tauro)	4454	08/03/2021	6290	12/04/2021
INTERNATIONAL SHIPPING S.r.l.	Autorizzazione n° 03/2020 del 26/05/2020 (Porto di Gioia Tauro)	4454	08/03/2021	5980	01/04/2021
RECYCLING S.R.L.	Autorizzazione n° 06/2020 del 03/07/2020 (Porto di Crotone)	4454	08/03/2021	6299	12/04/2021
RECYCLING S.R.L.	Autorizzazione n° 07/2020 del 14/07/2020 (Porto di Corigliano Calabro)	4454	08/03/2021	6299	12/04/2021
MG S.r.l.s.	Autorizzazione n° 01/2020 del 20/01/2020 (Porto di Crotone)	4454	08/03/2021	n.p.	n.a.
COMPAGNIA IMPRESA LAVORATORI PORTUALI S.r.l.	Autorizzazione n° 05/2020 del 03/07/2020 (Porto di Crotone)	4454	08/03/2021	n.p.	n.a.

### **MARESUD S.r.l. – Autorizzazione n° 04/2020 del 22/06/2020 (Porto di Corigliano Calabro)**

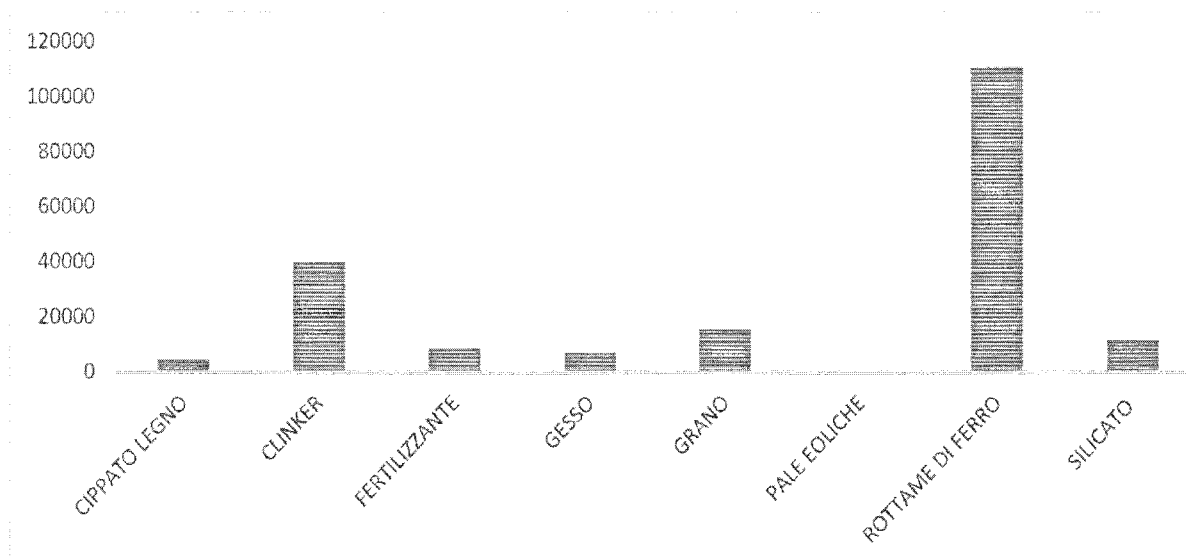
Dall'attività di verifica in ordine alla realizzazione del programma operativo pluriennale presentato in sede di rilascio dell'Autorizzazione suddetta l'impresa aveva evidenziato, a seguito di analisi e raffronti con l'andamento delle attività nei precedenti periodi, una stima di crescita dei volumi di merce da trattare, con particolare riguardo al rottame di ferro; tale previsione, come evidenziato dalla relazione sullo stato di attuazione del programma operativo, è stata confermata, registrando un aumento del 30% di imbarco di rottami di ferro, consolidando la propria posizione quale operatore portuale di riferimento all'interno dell'area territoriale. Relativamente alla movimentazione di altre merci, quali grano, silicati e gesso, la stessa evidenzia un trend costante di attività.

L'impresa portuale evidenzia inoltre nel corso del 2021, a seguito di richiesta da parte di operatori del settore, ha effettuato sbarchi di fertilizzante e clinker, oltre ad effettuare importanti operazioni di *project cargo*, per la movimentazione di pale eoliche.



Quindi con un trend dei traffici positivo ed in linea con i nostri programmi, anche nel primo semestre 2021 come mostra il grafico di seguito:

### PRIMO SEMESTRE 2021



In merito agli investimenti, considerato il *trend* positivo, dovendo assicurare una tempestiva risposta alle esigenze dell'utenza, nel corso dell'ultimo periodo sta attuando un piano di ammodernamento del parco automezzi che operano al servizio Shuttle e sbarco/imbarco.

#### SEA WORK SERVICE S.r.l. - Autorizzazione n° 08/2020 del 30/11/2020 (Porto di Gioia Tauro)

Dall'attività di verifica in ordine alla realizzazione del programma operativo pluriennale presentato in sede di rilascio dell'Autorizzazione suddetta l'impresa aveva evidenziato che "nel 2019 la soluzione dello stallo nel principale operatore terminalista ha generato un notevole cambiamento tradottosi sia in un evidente incremento dei volumi movimentati sia nel rilancio degli investimenti privati proiettando lo scalo verso nuovi record di traffico e movimentazione delle merci nell'intero bacino Mediterraneo".

L'impresa portuale in esame nella sintetica relazione di dettaglio non riporta alcun dato riferito all'incremento dell'attività svolta, per cui per tale dettaglio si rimanda al paragrafo finale del presente documento; nella suddetta relazione l'impresa pone particolare enfasi sull'attuazione dei programmi di investimento previsti, con particolare riguardo ai Programmi di R&S - Progetto SMAU concluso nel corso del anno 2020, che ha determinato alla prototipazione di un "Asta per containers - prot. n 20201900004783", ed il Progetto denominato "Esoscheletro" per un totale di investimento pari ad euro 80.000,00, di cui già effettuati euro 42.000,00 (come evidenziato nella relazione).

Si riporta di seguito una tabella comparativa relativa agli investimenti dichiarati nel piano operativo e quanto alla richiesta sull'attuazione del piano stesso

Piano Operativo - 2020 - 2023		
Descrizione	Importo previsto dal P.O.	Importo Realizzato



<b>Attrezzature e prodotti informatici</b>	30.000,00	-
<b>Progetto SMAU</b>	50.000,00	30.000,00
<b>Programma Gestionale di controllo delle attività produttive e della redditività di impresa</b>	10.000,00	-
<b>Sviluppo piattaforma aziendale SEAWORKENGINE</b>	50.000,00	-
<b>Software JIRA</b>	20.000,00	7.000,00
<b>Totale</b>	<b>160.000,00</b>	<b>37.000,00</b>

Dall'analisi della tabella comparativa si rileva che, il piano di investimenti ipotizzato non sia stato posto in essere e si evidenzia inoltre che gli investimenti effettuati e quelli in attuazione (Progetti di R&S) non sono riferibili all'attività di operazioni portuali. Si consiglia un ulteriore approfondimento in merito agli stessi con particolari dettagli sull'applicazione delle attività conseguenti all'autorizzazione.

#### **UNIVERSAL SERVICES S.r.l. - Autorizzazione n° 02/2020 del 20/05/2020 (Porto di Gioia Tauro)**

Dall'attività di verifica in ordine alla realizzazione del programma operativo pluriennale si rappresenta che l'impresa ha rilasciato una comunicazione nella quale dichiara *che persegue i seguenti programmi: un contratto di appalto in proroga con Medcenter Container Terminal S.p.A. per la vori di rizzaggio/derizzaggio, impiego di personale con mansioni di Deckman, svuotamento e riempimento contenitori, ispezioni doganali, tramacco contenitori IMO. - Contratto di appalto in proroga con Autoterminal Gioia Tauro S.p.A. per la vori di imbarco/sbarco e stoccaggio, veicoli con il nostro personale addestrato secondo gli standard di qualità.*

La comunicazione relativa alla "verifica ai sensi dell'art. 16 comma 6 della Legge 84/94 e s.m.i.", non riporta alcun elemento sostanziale per poter effettuare la dovuta verifica e pertanto non potrà essere farsi luogo ad alcuna valutazione specifica. Si rimanda alla comparazione dei dati relativi al fatturato.

#### **INTERNATIONAL SHIPPING S.r.l. - Autorizzazione n° 03/2020 del 26/05/2020 (Porto di Gioia Tauro)**

Dall'attività di verifica in ordine alla realizzazione del programma operativo pluriennale si rappresenta che l'impresa ha rilasciato una dichiarazione sostitutiva di notorietà ai sensi del D.P.R. 445/2000 nella quale dichiara che *"al fine di migliorare l'efficienza e la qualità dei servizi offerti nell'ambito portuale di Gioia Tauro, la possibilità di acquisire innovazioni tecnologiche ed operative"*.

Si evidenzia che nessun documento può essere ricondotto al necessario piano operativo, per una concreta valutazione e verifica da effettuarsi in base a quando disposto dalla vigente normativa.

La comunicazione trasmessa riporta esclusivamente i dati riferibili alle attività svolte nell'ultimo triennio, di cui si riporta di seguito la tabella:



ATTIVITA	2018	2019	2020
CEMENTO SFUSO - TON'S	18.000,00	50.000,00	40.500,00
INERTI - TON'S	950,00		
CNTRS - RIZZ DERIZZ - NR	365.000,00	350.000,00	455.000,00
AUTO - RIZZ - DERZZ - ORE LAV	22.280,00	10.039,00	664
MEZZI MILITARI - NR	130	130	250

La verifica su base comparativa relativa ai dati suddetti riporta un incremento sostanziale alla voce di movimentazione di contenitori con un incremento nell'anno 2020 per un numero di +105.000 unità trattate, oltre alla movimentazione di mezzi militari con un incremento di +120 unità.

**RECYCLING S.R.L. - Autorizzazione n° 06/2020 del 03/07/2020 (Porto di Crotona)**

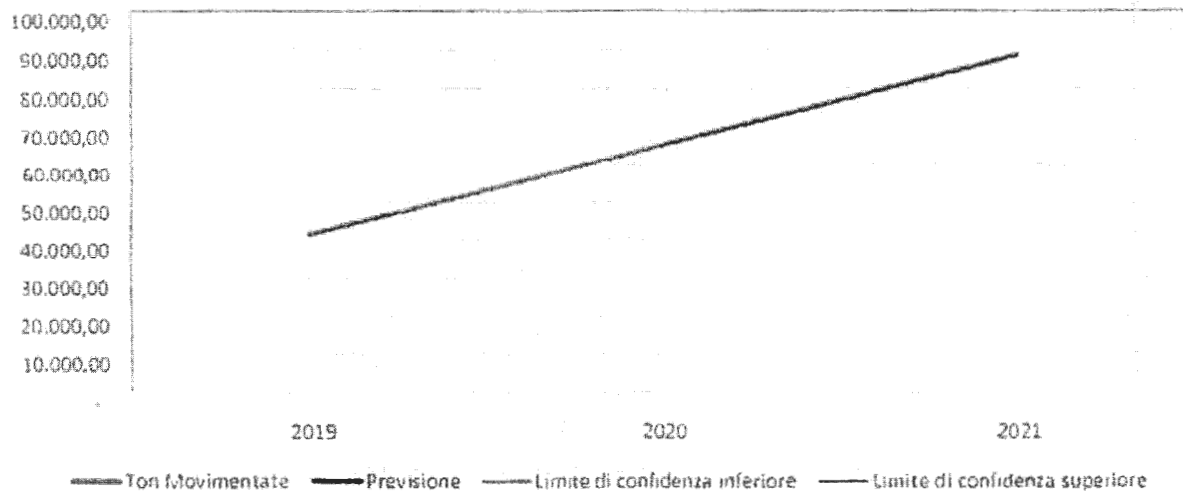
Dall'attività di verifica in ordine alla realizzazione del programma operativo pluriennale si rappresenta che l'impresa ha creato una struttura operativa che occupa a regime mediamente 20 unità lavorative ed ha svolto attività di imbarco e sbarco di merce alla rinfusa ed in colli, tutte attività in linea con i piani operativi comunicati in sede di rinnovo.

In dettaglio la stessa evidenzia un *trend* di crescita sia nei volumi di merci trattate che negli investimenti effettuati, come dai grafici e tabelle di dettaglio di seguito riportate.

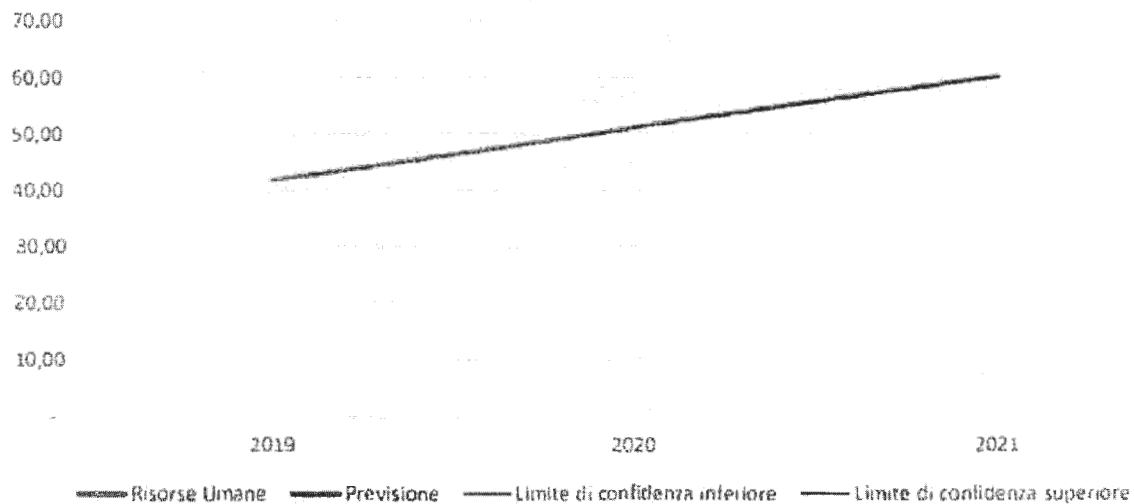


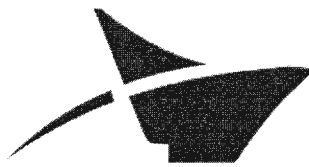
## RAPPRESENTAZIONE GRAFICA ANDAMENTO ANNUALE GENERALE

*Indicatore Quantità Movimentata (Ton)*

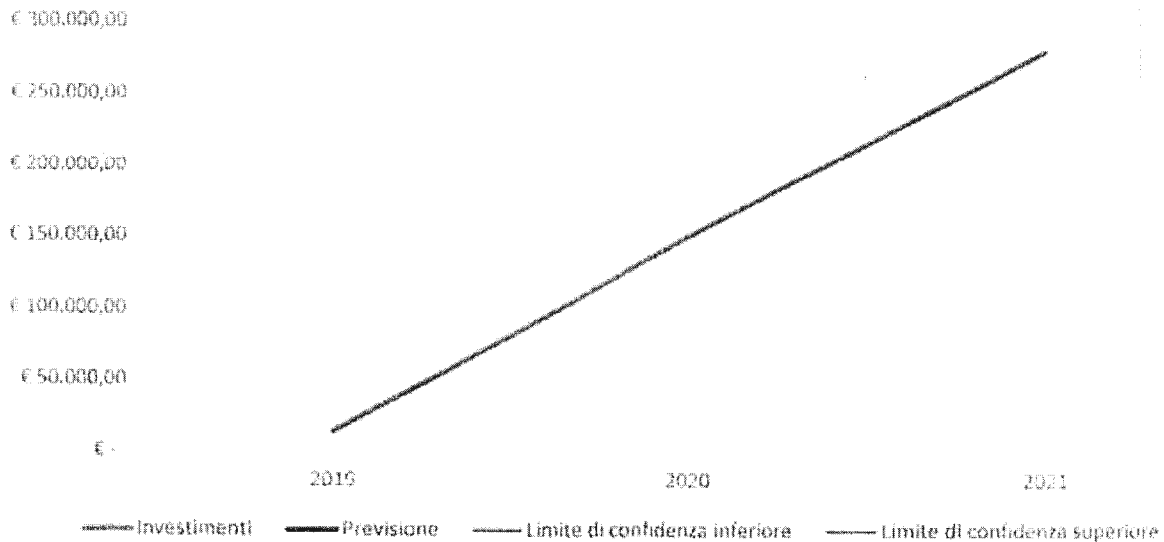


*Indicatore Risorse Umane Impiegate*





### Indicatore Investimenti



Relativamente alla movimentazione delle merci effettuate, si riportano di seguito i dettagli :

#### ANNO 2019 QUANTITA' : MERCE MOVIMENTATA

- |    |  |               |
|----|--|---------------|
| a) | Attività Art 16 comma 1 -Merce sbarcata Ceppato di legno | Ton 41.496,06 |
| b) | Attività Art 16 comma 1 -Merce sbarcata impianti eolici  | Ton 35,20     |

#### ANNO 2020 QUANTITA' E MERCE MOVIMENTATA

- |    |  |               |
|----|--|---------------|
| a) | Attività Art 16 comma 1 - Merce sbarcata Ceppato di legno        | Ton 56.598,12 |
| b) | Attività Art 16 comma 1- Merce sbarcata Fertilizzante            | Ton 3.439,20  |
| c) | Attività Art 16 comma 1- Merce sbarcata Varia Merce Totali merce | Ton 510,33    |

In merito agli investimenti effettuati nel periodo di riferimento dell'autorizzazione l'impresa, in conformità a quanto dichiarato nel piano operativo, un valore complessivo di euro 150.000,00.

#### RECYCLING S.R.L. - Autorizzazione n° 07/2020 del 14/07/2020 (Porto di Corigliano Calabro)

L'impresa in sede di relazione finalizzata alla verifica di cui all'art. 16 comma 6 della Legge 84/94 e s.m.i. ha dichiarato che non ha svolto attività nel porto di Corigliano Calabro, pertanto la stessa non potrà essere oggetto di valutazione.

#### MG S.r.l.s. - Autorizzazione n° 01/2020 del 20/01/2020 (Porto di Crotona)

In sede di verifica di cui all'art. 16 comma 6 della Legge 84/94 e s.m.i. avviata con la richiesta prot. n. 0004454 U/21 AAMM del 08/03/2021 sembrava *prima facie* essere emerso che la documentazione richiesta dall' AdSP per i suddetti fini non fosse stata mai prodotta dalla Ditta, con la derivata conseguenza



che le conclusioni rassegnate dall'Ente al Comitato di Gestione nell'adunanza del 30/9/2021 propendevano per una revoca dell'autorizzazione *de qua*, in esito al prescritto procedimento amministrativo assistito dalle garanzie partecipative di cui alla L. 241/90 e s.m.i..

Solo a seguito di successive interlocuzioni richieste dalla Ditta ed effettuati gli opportuni approfondimenti è emerso che la documentazione a suo tempo richiesta dalla scrivente con nota prot. 0004454 U/21 dell'8/3/2021, era stata inviata ad un indirizzo di posta elettronica certificata non istituzionale e pertanto risultava giammai recapitata; invitata a sanare la suddetta incongruenza, la Ditta con nota in data 25/10/2021, assunta al prot. 0017956 E/21 del 2/11/2021 ha trasmesso i dati e gli elementi richiesti a fini verificatori.

Occorre però a questo punto valutare sotto il profilo sostanziale la documentazione prodotta ai fini della verifica del rispetto delle condizioni previste nel programma operativo presentato dall'Impresa a corredo dell'istanza in data 26/8/2019 e successive integrazioni (allegato h), che ha portato al rilascio dell'autorizzazione in epigrafe, ai sensi dell'art. 16, comma 6, della L. 84/94 e s.m.i..

Da tale programma operativo è dato evincere:

- una menzione generica circa i clienti, indicati in n. 1 stabile e n. 1 nuovo in caso di incremento di fatturato, senza per altro allegare precontratti, lettere commerciali, lettere d'impegno ovvero altro documento idoneo a supportare tale indicazione;
- una previsione di 15.000 tonnellate di merci in colli da movimentare per l'anno 2020 (riquadro C della tabella P.C.T. – prospettiva clienti e traffico).

Sulla scorta dei dati comunicati dall'Impresa con la citata nota in data 25/10/2021, si rileva un fortissimo disallineamento rispetto al programma operativo presentato, poiché tali dati espongono una resa inesistente per l'anno 2020 e 684,62 tonnellate di merce movimentata nell'anno 2021, pur tenendo conto delle vicende relative alla crisi pandemica relativa all'anno 2020.

Anche estendendo l'attività di verifica ai dati forniti *aliunde* dall'Impresa, e cioè allo scopo della redazione del Piano Organico dei Porti da parte di questa AdSP ai sensi dell'art. 8, comma 3, lett. s-bis) della L. 84/94 e s.m.i., il fortissimo disallineamento viene confermato dalle entità numeriche ivi esposte.

Va altresì evidenziato che nel biennio di vigenza dell'autorizzazione d'impresa n. 01/2020 del 29/1/2020 codesta impresa ha operato una singola motonave denominata BBC Germany, di bandiera tedesca, approdata presso il porto di Crotona in data 22/1/2021 – con inizio operazioni il successivo 25/1 -, per lo sbarco di due statori destinati alla centrale elettrica di Maida (CZ), gestita da TERNA S.p.a..

Si reputa che tali rilevate circostanze siano idonee ad integrare l'ipotesi di cui all'art. 7, comma 1, lett. c) del D.M. 585/95 riportata all'art. 15, punto d della predetta Autorizzazione n. 01/2020 del 29/1/2020, afferente il mancato rispetto delle previsioni del programma operativo presentato.

La suesposta considerazione tiene in debito conto il necessario periodo di *start up* di qualunque nuova intrapresa economica, poiché l'Impresa in esame risulta autorizzata a svolgere operazioni portuali presso il porto di Crotona senza soluzione di continuità fin dal 2019, in forza dell'autorizzazione n. 01/2019 del 17/1/2019 rilasciata da questo Ente.



**COMPAGNIA IMPRESA LAVORATORI PORTUALI S.r.l. - Autorizzazione n° 05/2020 del 03/07/2020 (Porto di Crotona)**

Si rileva che l'impresa a seguito della richiesta prot. n. 0004454 U721 AAMM del 08/03/2021 inviata via pec e consegnata nella casella di destinazione, come da stralcio di seguito riportato, non ha fornito alcuna informazione in merito alla richiesta formulata.

Si rileva che alla data di redazione del presente documento, la COMPAGNIA IMPRESA LAVORATORI PORTUALI S.r.l., con sentenza n.14/2021 del Tribunale di Crotona – sezione Fallimentare, depositata presso la Cancelleria in data 30/06/2021, è stata **dichiarata fallita.**

Da "posta-certificata@pec.aruba.it" <posta-certificata@pec.aruba.it>  
A "autoritaportuale@pec.portodigioiatauro.it" <autoritaportuale@pec.portodigioiatauro.it>  
Data lunedì 8 marzo 2021 - 15:37

**Circoscrizione territoriale dell'Autorità Portuale di Gioia Tauro Autorizzazione intesa allo svolgimento delle operazioni portuali nota prot. 4454 U/21 AAMM del 08/03/21.**

**Ricevuta di avvenuta consegna**

Il giorno 08/03/2021 alle ore 15:37:09 (+0100) il messaggio "Circoscrizione territoriale dell'Autorità Portuale di Gioia Tauro Autorizzazione intesa allo svolgimento delle operazioni portuali nota prot. 4454 U/21 AAMM del 08/03/21." proveniente da "autoritaportuale@pec.portodigioiatauro.it" ed indirizzato a "compagniaimpresalavoratori@pec.it" è stato consegnato nella casella di destinazione.  
Identificativo messaggio: opec2941.20210308153707.03008.165.2.62@pec.aruba.it

**Allegato(i)**

dati-cert.xml (2 KB)  
post-cert.eml (365 KB)  
smime.p7s (7 KB)

**Ulteriori attività svolte**

A conferma di quanto evidenziato in sede di relazione da parte delle imprese portuali autorizzate ai sensi dell'art. 16 comma 1 della Legge 84/94 e s.m.i., l'Autorità, sulla base del "Regolamento relativo alle operazioni ed ai servizi portuali" ed in particolare sui criteri di calcolo del canone dovuto per l'esercizio di attività di impresa portuale, ha attuato una verifica di dettaglio mettendo a confronto i dati di bilancio resi disponibili dalle imprese relativi all'ultimo triennio, di seguito si riporta la tabella riepilogativa:





Impresa	Operazioni art. 16 comma 1 L. 84/94	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
MARESUD SRL	Autorizzazione n° 04/2020 del 22/06/2020 (Porto di Corigliano Calabro)	1.266.356,00 €	1.406.809,00 €	1.771.045,00 €
SEA WORK SERVICE S.r.l.	Autorizzazione n° 08/2020 del 30/11/2020 (Porto di Gioia Tauro)	2.726.148,00 €	1.913.695,12 €	2.235.221,99 €
UNIVERSAL SERVICES S.r.l.	Autorizzazione n° 02/2020 del 20/05/2020 (Porto di Gioia Tauro)	799.797,00 €	1.355.476,10 €	2.335.233,00 €
INTERNATIONAL SHIPPING S.r.l.	Autorizzazione n° 03/2020 del 26/05/2020 (Porto di Gioia Tauro)	2.763.159,00 €	2.247.202,00 €	2.087.422,00 €
RECYCLING S.R.L.	Autorizzazione n° 06/2020 del 03/07/2020 (Porto di Crotone)	1.251.958,00 €	1.654.041,00 €	N.P.
RECYCLING S.R.L.	Autorizzazione n° 07/2020 del 14/07/2020 (Porto di Corigliano Calabro)	1.251.958,00 €	1.654.041,00 €	N.P.
MG S.r.l.s.	Autorizzazione n° 01/2020 del 20/01/2020 (Porto di Crotone)	89.476,00 €	N.P.	27,197,86
COMPAGNIA IMPRESA LAVORATORI PORTUALI S.r.l.	Autorizzazione n° 05/2020 del 03/07/2020 (Porto di Crotone)	1.765.420,00 €	1.657.914,00 €	N.P.

### Conclusioni

L'attività di verifica effettuata in ordine alla realizzazione del programma operativo pluriennale delle imprese autorizzate, ha evidenziato una realtà disomogenea e per taluni versi non conforme al dettato normativo settoriale; ciò per una molteplicità di ragioni che si ostenderanno di seguito in via di sintesi.

Le imprese portuali autorizzate allo svolgimento di operazioni portuali ai sensi dell'art. 16 della L. 84/94 e s.m.i., e dei discendenti regolamenti sia ministeriale che locali, costituiscono, unitamente ai titolari concessioni demaniali marittime ex art. 18 della medesima L. 84/94 e s.m.i., i *players* di ciascun singolo scalo portuale, ad un tempo attrattori di traffici mercantili nonché esecutori di commesse in conto terzi.

Il loro ruolo, inserito in un contesto dinamico come quello delle catene logistiche marittimo- portuali, non può e non deve limitarsi alla mera sottoscrizione di contratti di appalto civilistici per la terzizzazione di segmenti economicamente rilevanti del ciclo delle operazioni portuali, ma deve essere rivolto ad intercettare volumi di traffico da operare in autonomia organizzativa ed aziendale.



Così brevemente delineato il ruolo delle imprese autorizzate allo svolgimento di operazioni portuali ex art. 16, comma 1, della L. 84/94 e s.m.i., si rileva come, in esito alla verifica sintetizzata nei paragrafi che precedono, solo **la Maresud S.r.l.**, per il porto di Corigliano Calabro, e **la Recycling S.r.l.**, per il porto di Crotona, abbiano dimostrato di rivestire appieno lo *status* di impresa portuale, sotto il profilo sostanziale ed operativo; in ordine a tali operatori si ritiene che la verifica svolta abbia restituito un risultato pienamente soddisfacente.

Per ciò che concerne il porto di Crotona si registra invece un diverso esito per le sottoelencate imprese portuali:

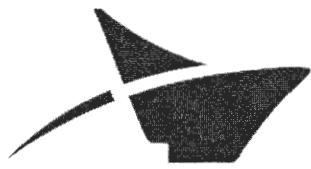
- a) **la Compagnia Impresa Lavoratori Portuali S.r.l.** è stata dichiarata fallita con sentenza n.14/2021 del Tribunale di Crotona – Sezione Fallimentare, depositata presso la Cancelleria in data 30/06/2021, ed ha di conseguenza perso un requisito essenziale, previsto dall'art. 3, comma 1, lett. e) del D.M. 585/95, per la prosecuzione dell'attività di impresa portuale. L'Ente ha già avviato un procedimento amministrativo revocatorio/decadenziale ai sensi dell'art. 7 del D.M. 585/95 e del pertinente Regolamento adottato con Deliberazione comitatuale n. 144/2020; **si propone pertanto che il Comitato di Gestione esprima il proprio parere ai sensi dell'art. 9, comma 5, lett. f) della L. 84/94 e s.m.i. in ordine alla revoca/decadenza dell'autorizzazione n. 05/2020 per lo svolgimento dell'attività di impresa portuale;**
- b) **la MG S.r.l.s.** non ha documentato il raggiungimento degli obiettivi previsti dal Programma Operativo a suo tempo presentato a corredo della domanda di autorizzazione all'esercizio dell'attività di impresa per operazioni portuali e pertanto si reputa debba essere avviato, nei confronti della succitata Impresa portuale, un procedimento amministrativo revocatorio/decadenziale ai sensi dell'art. 7, lett. c) del D.M. 585/95 per mancata realizzazione del programma operativo; **si propone pertanto che il Comitato di Gestione esprima il proprio parere ai sensi dell'art. 9, comma 5, lett. f) della L. 84/94 e s.m.i. in ordine alla revoca/decadenza dell'autorizzazione n. 01/2020 per lo svolgimento dell'attività di impresa portuale.**

Per ciò che concerne il Porto di Gioia Tauro si rileva, a seguito della verifica effettuata, **una sostanziale carenza di informazioni di dettaglio**, in merito sia al Piano Operativo presentato in sede di richiesta intesa al rilascio dell'autorizzazione d'impresa portuale, sia sulle relazioni a consuntivo prodotte per la conseguente attività di verifica di cui all'art. 16 comma 6 Legge 84/94 e s.m.i..

Sul punto, non può sottacersi la circostanza che lo scalo portuale gioiese ha una configurazione del mercato del lavoro portuale del tutto peculiare, poiché i *drivers* decisionali in ordine alla terziarizzazione di segmenti del ciclo operativo "nave" sono sostanzialmente allocati presso i due principali operatori terminalisti ex art. 18 della L. 84/94.

Ciò nonostante, solo la **International Shipping S.r.l.** ha fornito dati sufficienti per ipotizzare un giudizio prognostico favorevole in ordine alla prosecuzione dell'attività di impresa portuale, avendo documentato una modesta attività in conto proprio; per contro, **la Sea Work Service S.r.l. e la Universal Service S.r.l.** hanno palesato la carenza informazionale di cui si diceva.

Pertanto alla luce di quanto rilevato si propone di rinviare ogni determinazione in sede di vaglio preliminare delle richieste di rinnovo delle autorizzazioni d'impresa portuale che saranno presentate per l'anno 2022,



---

al fine di sensibilizzare le succitate imprese portuali a voler produrre documenti integrativi e di dettaglio propedeutici alla successiva ed obbligatoria verifica per la sfera di competenza dell'Ente.

*Il Dirigente Area Demanio Patrimonio Lavoro Portuale*  
*Dott. Pasquale FARAONE*